

**VERSLAG**

<b>Naam vergadering:</b>	Algemeen Bestuur Omgevingsdienst Groningen
<b>Datum vergadering:</b>	vrijdag 7 oktober 2022
<b>Tijd:</b>	09:30 – 11:00 uur
<b>Plaats:</b>	Provinciehuis Groningen
<b>Aan:</b>	Algemeen Bestuur Omgevingsdienst Groningen

<b>Aanwezig:</b>	Dhr. Prins (Gemeente Eemsdelta) Dhr. Engelkens (Gemeente Oldambt) Dhr. Kuiper (Gemeente Pekela, vervangt dhr. Kuin) Dhr. Borgesius (Gemeente Stadskanaal) Mevr. Wijnja (Gemeente Groningen) Dhr. Nolles (Gemeente Het Hogeland) Dhr. Haze (Gemeente Westerkwartier) Dhr. Kuper (Gemeente Westerwolde) Mevr. Baars (Directeur Omgevingsdienst Groningen) Dhr. Hassert (Manager Planning & Control Provincie Groningen) Mevr. Busweiler (Directiesecretaris Omgevingsdienst Groningen) Mevr. Hulst (Afdelingshoofd Bedrijfsvoering, Omgevingsdienst Groningen) Dhr. Vermeulen (burgemeester Wageningen, vz. Omgevingsdienst De Vallei)
<b>Afwezig:</b>	Dhr. Rijzebol (Provincie Groningen) Dhr. Wierenga (Gemeente Veendam) Dhr. Drenth (Gemeente Midden – Groningen)

**1. Opening, mededelingen en vaststellen agenda**

Mw. Baars deelt mee dat de heren Rijzebol, Drenth en Wierenga afwezig zijn. Dhr. Prins is bereid om de rol van voorzitter op zich te nemen. De voorzitter opent de vergadering. De voorzitter constateert dat het agendapunt Eindrapportage minder complexe milieutaken ter besluitvorming op de agenda staat. Afgesproken wordt te beginnen met de presentatie van dhr. Vermeulen en vervolgens de inhoudelijke punten op de agenda te behandelen. De agenda wordt vastgesteld.

**2. Inhoudelijk thema: datagestuurd werken en digitalisering**

*Met dhr. F. Vermeulen, burgemeester van Wageningen*

De voorzitter heet dhr. Vermeulen welkom. Dhr. Vermeulen is nu burgemeester van Wageningen en in die hoedanigheid voorzitter van het bestuur van Omgevingsdienst De Vallei. Hiervoor was hij gedeputeerde in Zuid-Holland en in die hoedanigheid voorzitter van het bestuur van DCMR Milieudienst Rijnmond. Dhr. Vermeulen licht toe dat het naar aanleiding van de casus Chemours in Dordrecht, waarbij bleek dat er PFAS in het drinkwater terecht kwam, aan het licht kwam dat het moeilijk inzichtelijk te krijgen is wat bedrijven precies uitstoten. Dit is de aanleiding geweest voor het starten van het project Altijd Actuele Digitale Vergunning (AADV). Doel van het project is beter inzichtelijk te maken wat een bedrijf precies uitstoot. Dhr. Vermeulen schetst de verschillende manieren waarop bestuurders te maken kunnen krijgen met lastig te achterhalen informatie uit vergunningverlening.



Mw. Baars vult aan dat de AADV een van de belangrijkste innovaties op ons vakgebied is en dat de ODG de ontwikkelingen daarom actief volgt in Brzo-verband. Deze ontwikkeling vraagt echter wel grote investeringen (de provincie Zuid-Holland heeft €6 miljoen geïnvesteerd in AADV). De AADV is ook één van de onderwerpen in het Interbestuurlijk Programma (uitwerking van het rapport van de Commissie Van Aartsen). In de aanbestedingseisen voor het nieuwe zaakstelsel is opgenomen dat de ODG in staat moet zijn om beter dan nu het geval is informatie te genereren over de vergunde situatie bij bedrijven.

Dhr. Vermeulen vult aan dat het doen van voorinvesteringen (zoals de ODG nu doet met het nieuwe zaakstelsel) belangrijk is zodat je op enig moment kunt aansluiten op de landelijke ontwikkelingen. Dhr. Vermeulen benoemt ook dat datagestuurde werken tot nieuwe vraagstukken voor de organisatie leidt, zoals contractbeheer en met betrekking tot het delen van data met andere organisaties (AVG, de Europese verordening met betrekking tot gegevensbescherming).

De voorzitter bedankt dhr Vermeulen voor zijn bezoek aan het AB en het delen van zijn inzichten.

Getoond materiaal:

<https://youtu.be/RvAOuhyunhY> (trailer film Dark Waters)

[https://www.npostart.nl/POW\\_04059563](https://www.npostart.nl/POW_04059563) (DuPont/Chemours in het nieuws)

<https://brzoviewer.pzh.nl/> (huidige inzicht in bedrijven)

[https://youtu.be/QGoWhkOM\\_BQ](https://youtu.be/QGoWhkOM_BQ) (programma AADV)

### **3. Conceptverslag 1 juli 2022**

Het AB stelt het verslag vast.

### **4. Verslag heisessie AB 1 september 2022**

Het AB neemt kennis van het verslag. In het verslag wordt aangepast dat dhr. Kuiper de vervanger is van dhr. Kuin.

#### **Vervolg agendapunt 1. Mededelingen**

Mw. Baars licht toe dat de ODG alle inhoudelijke informatie (personele, organisatorische en financiële gevolgen) aanlevert ten behoeve van besluitvorming door het college van Midden-Groningen ten aanzien van de inbreng van de bouwtaken. De betrokken medewerkers (ca. 20) zijn geïnformeerd. Het besluit van het college van Midden-Groningen wordt 25 oktober verwacht. Indien Midden-Groningen besluit om de bouwtaken niet langer bij de ODG in te brengen dan zal het AB in de vergadering in december een besluit moeten nemen over de businesscase. De financiële gevolgen zijn ca. €2,7 miljoen, dit is inclusief overhead. Een besluit van Midden-Groningen om de bouwtaken terug te nemen heeft tot gevolg dat het budget voor overhead ODG krimpt, wat betekent dat een aantal ambities onder druk komt te staan.

Mw. Baars licht toe dat het Rijk via twee specifieke uitkeringen (SPUK) middelen voor de OD's beschikbaar stelt, voor het Interbestuurlijk Programma en voor energietoezicht. Voor de volgende AB-vergadering zal een notitie worden voorbereid waarin wordt toegelicht wat de betekenis van deze twee regelingen is en wat de aandachtspunten voor de eigenaren zijn.

## 5. Te behandelen stukken

### *Algemeen*

#### *Voorstel benoeming Dagelijks Bestuur en portefeuillehouders*

Mw. Baars licht toe dat in de heisessie van het Algemeen Bestuur is besloten om het aantal leden van het Dagelijks Bestuur terug te brengen. Ten aanzien van de verdeling van de portefeuilles is dhr. Drenth bereid om de portefeuille Omgevingswet op zich te nemen, en dhr. Wierenga de portefeuille Arbeidsmarkt en langetermijn-strategie personeelsbeleid.

Dhr. Nolles geeft aan dat hij bereid is om dhr. Wierenga te versterken op de laatstgenoemde portefeuille.

Dhr. Prins en dhr. Nolles opperen het onderwerp Brzo als mogelijke portefeuille, om zo als gemeenten waar veel Brzo-bedrijven gevestigd zijn goed aangehaakt te blijven op dit onderwerp. Dit wordt nader besproken.

Het AB besluit in te stemmen met het voorstel voor de samenstelling van het Dagelijks Bestuur en op een later moment definitief te besluiten over de portefeuillevverdeling.

#### *"ODG Klaar voor de Toekomst"*

Mw. Baars licht toe dat dit stuk kan worden beschouwd als een inwerkdossier voor de nieuwe AB-leden. De thema's die beschreven worden zijn ook in de heisessie aan de orde geweest. Dhr. Engelkens benoemt dat hij behoefte heeft aan inzicht in de gevolgen van de verschillende onderwerpen.

#### *Vervolg voorstel arbeidsmarkt*

Dhr. Nolles vraagt hoe de ODG ervoor zorgt dat de juiste kengetallen in beeld blijven, met het oog op de bekostiging van de dienst. Het op orde hebben van de monitoring van de kengetallen is voor dhr. Nolles een voorwaarde om te kunnen instemmen met het voorstel. Mw. Baars licht toe dat er op hoofdlijnen is berekend wat de voorgestelde maatregelen kunnen opleveren. De nieuwe maatregelen moeten zich wel gaan bewijzen, daarom is het voorstel om niet meteen de kengetallen aan te passen. Verder hebben de opdrachtgevers ook gevraagd om vast te houden aan het vastgestelde beleid. De ODG blijft via het tijdschrijfsysteem goed monitoren hoe de kengetallen zich ontwikkelen, en uiteindelijk zal de efficiencywinst ook worden vertaald in de kengetallen. Mw. Hulst vult aan dat het voorstel is om bestuurlijk de kengetallen één jaar niet aan te passen, maar dat de monitoring van de kengetallen regulier plaatsvindt, en op de gebruikelijke wijze wordt voortgezet.

Mw. Wijnja geeft aan dat de gemeente Groningen werk dat de ODG wegens de krapte niet zelf kan oppakken zelf zou willen uitvoeren. Mw. Baars geeft aan dat de gedachte vanuit de gemeente Groningen begrijpelijk is maar in de relatie tussen ODG en haar opdrachtgevers wel een nader te bespreken vraagstuk is. De ODG en de gemeente Groningen zijn hierover met elkaar in gesprek.

Dhr. Engelkens vraagt wat de oorzaak is van het lagere aantal productieve uren en welke maatregelen de ODG treft. Mw. Baars licht toe dat het lagere aantal productieve uren het gevolg is van de krapte op de arbeidsmarkt. De medewerkers die de ODG aan zich kan binden zijn minder ervaren, daarom moeten zij worden opgeleid. Ook medewerkers die worden ingehuurd hebben niet altijd de vereiste kwaliteit. Het ziekteverzuim is relatief hoog, momenteel op 7%. Dit zit met name in langdurig zieken. Met de voorgestelde maatregelen probeert de ODG de werkdruk te verminderen. Daarnaast biedt de ODG workshops aan voor medewerkers om gezonde keuzes te maken bij de inrichting van hun werk.

Dhr. Kuper vraagt om een nadere toelichting op het voorstel om de collectieve taken structureel te verhogen. Mw. Baars licht toe dat de term "collectieve taken" betrekking heeft op de calamiteitendienst,

ketentoezicht (o.a. het volgen van grondstromen), de voorbereiding op de Omgevingswet, de implementatie van het zaakstelsel en het opleiden en inwerken van nieuwe collega's. De Omgevingswet en de implementatie van het zaakstelsel zullen voor een tijdelijke piek in de collectieve taken zorgen, maar zullen daarna afgerond zijn. De verwachting is dat het opleiden en het inwerken van nieuwe collega's structureel van aard zal zijn. De mobiliteit is hoog en we voorzien niet dat dit snel stopt. Ook de energietransitie betekent dat de organisatie moet blijven investeren in kennisontwikkeling.

Het bestuur stemt in met het voorstel en met het versturen van de brief aan de colleges en de raden.

#### *Afwegingskader boa's en evaluatie boa-capaciteit*

Mw. Baars licht toe dat het voorstel ook in het VTH-platform en in het DB is besproken. De uitkomst van de analyse is dat de boa-capaciteit zou moeten worden uitgebreid met één boa voor Brzo en één voor VTH. Het voorstel vanuit het VTH-platform dat door het DB is overgenomen is dat er behoefte is aan meer inzicht in hoe het OM omgaat met de zaken die door de boa's worden aangedragen. Dhr. Kuin is bereid hierover met het OM in gesprek te gaan. Als aan deze voorwaarde is voldaan kan vervolgens de uitbreiding met één boa voor VTH voor 2024 in de begrotingen van de deelnemers worden verwerkt. Als er middelen zijn om deze uitbreiding op een eerder moment te realiseren, omdat er een overschot is op de begroting of omdat de boa kan worden bekostigd met Rijksmiddelen, dan wordt de boa op een eerder moment geworven.

Het bestuur stemt in met het voorstel.

#### *Plan van aanpak en voorstel op hoofdlijnen wijziging GR*

Mw. Baars licht toe dat in het voorstel op hoofdlijnen de voorgestelde koers is verwoord. De tekst van de regeling met de voorgestelde wijzigingen zal op een later moment voor definitieve besluitvorming aan het bestuur worden voorgelegd. De wijzigingen die nodig zijn vanwege de wijziging van de Wet op de gemeenschappelijke regelingen zijn niet alleen technisch van aard maar hebben ook betrekking op de positie van de raad. Het voorstel is ook met een werkgroep juristen van de deelnemers besproken. Het zou goed zijn om samen met de veiligheidsregio op te trekken en de planning daarom op die van de veiligheidsregio af te stemmen. Er vindt ook nog afstemming plaats met de griffierskring. Mochten daaruit wijzigingen voortkomen dan zullen die worden verwerkt, bijvoorbeeld als het gaat om de zienswijzetermijn voor de raden. Ten aanzien van dat punt stelt dhr. Nolles voor om de raden de ruimte te geven.

Het bestuur stemt in met het voorstel.

#### *Producten- en Dienstencatalogus*

Het bestuur stemt in met het voorstel.

#### *Eindrapportage minder complexe milieutaken*

Mw. Baars licht toe dat indien de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt uitgesteld, ook de overdracht van de minder complexe milieutaken zal worden uitgesteld. Als de Omgevingswet per 1 januari 2023 in werking treedt dan zullen de taken per 1 maart 2023 worden overgedragen.

Dhr. Engelkens stelt de vraag of de kosten voor de uitvoering van deze taken als gevolg van de overdracht zullen stijgen. Mw. Baars licht toe dat als gevolg van de Omgevingswet meer taken worden toegevoegd aan het basistakenpakket. Op dit moment voert de gemeente deze taken zelf uit, de overdracht naar de Omgevingsdienst betekent niet direct dat de kosten voor uitvoering van deze taken stijgen. Afgesproken

wordt dat de projectleider van de ODG, dhr. Bovens, contact opneemt met de gemeente Oldambt voor de beantwoording van technische vragen.

Mw. Wijnja geeft aan dat de gemeente Groningen zoekt naar het juiste moment waarop de medewerkers de taken kunnen volgen. Het zou hierbij helpen om meer tijd te nemen.

Dhr. Nolles geeft aan dat de gemeente Het Hogeland ook de juiste data wil overdragen. Mw. Baars geeft aan dat dit in overleg gaat en dat de ODG hierin kan helpen.

Het bestuur stemt in met het voorstel.

#### *Uitvoering bodemtaken vanaf inwerkingtreding Omgevingswet*

Mw. Baars licht toe dat met het voorstel wordt beoogd dat de medewerkers die op dit moment deze taken uitvoeren, dat de komende twee jaar blijven doen. De provincie en de gemeente Groningen werken intensief samen. Er is op Rijksniveau nog geen besluit genomen over de bekostiging van deze taken.

Het bestuur stemt in met het voorstel.

#### *Impactanalyse Brzo*

Het bestuur neemt kennis van de informatie.

#### *Opvolging Cie Van Aartsen*

Het bestuur neemt kennis van de informatie.

#### *Vergaderschema*

Het bestuur stemt in met het voorstel. De vergaderingen met het AB zullen periodiek fysiek plaatsvinden, op wisselende locaties in de provincie.

### **6. Rondvraag**

Er zijn geen punten voor de rondvraag. De voorzitter sluit de vergadering.

---

De voorzitter,

De secretaris,